

PROVINCIA DI MANTOVA

Determinazione n° **537** del **21/08/2020**

Area 4 - Tutela e valorizzazione dell'ambiente

Servizio Acque suolo e protezione civile

ISTRUTTORE: BELLINI SANDRO

OGGETTO:

CONVENZIONE PER L'EFFETTUAZIONE DELL'ATTIVITA' DI CAMPIONAMENTO ED ANALISI RELATIVA AI CONTROLLI SUGLI SCARICHI DI ACQUE REFLUE INDUSTRIALI IN AMBIENTE UBIICATI NELLA PROVINCIA DI MANTOVA

IL DIRIGENTE
DELL'AREA TUTELA E VALORIZZAZIONE DELL'AMBIENTE
Dr. Giovanni Urbani

DECISIONE

Si stipula tra la Provincia di Mantova e l'Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito di Mantova" la "Convenzione per l'effettuazione dell'attività di campionamento ed analisi relativa ai controlli sugli scarichi di acque reflue industriali in ambiente ubicati nella provincia di Mantova", allegata, e si provvede all'assunzione dell'impegno di spesa per la somma di Euro € 15.000,00 corrispondente al costo massimo complessivo dell'attività per i due anni di durata della stessa.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che

- l'art. 124 comma 7 del D. Lgs. 152/06 e s.m.i., stabilisce che, salvo diversa disciplina regionale, la domanda di autorizzazione è presentata alla Provincia ovvero all'Ente di governo dell'ambito se lo scarico è in pubblica fognatura;
- l'art. 43 comma 1 lettera b-bis) della legge Regionale 26/2003 e successive modifiche ed integrazioni stabilisce che spetta alle Province il rilascio dell'autorizzazione allo scarico di acque reflue non recapitanti in rete fognaria e le relative funzioni di controllo, con applicazione delle sanzioni amministrative previste in caso di inosservanza delle disposizioni di legge;
- l'art. 48 comma 1 della legge Regionale 26/2003 e successive modifiche ed integrazioni stabilisce che dal 1° gennaio 2011 le funzioni già esercitate dalle Autorità di ambito, come previste dall'articolo 148 del D. Lgs. 152/2006 e dalla normativa regionale, sono attribuite alle Province e alla Città metropolitana di Milano;
- l'art. 48 comma 2 della legge Regionale 26/2003 e successive modifiche ed integrazioni stabilisce che l'ente di governo dell'ambito esercita, tramite l'Ufficio d'ambito, le seguenti funzioni e attività:
 - *"i) il rilascio dell'autorizzazione allo scarico delle acque reflue industriali e delle acque di prima pioggia nella rete fognaria, ai sensi dell'articolo 124, comma 7, del D. Lgs. 152/2006, acquisito il parere del soggetto gestore dell'impianto di depurazione ricevente (...)"*
 - *"i-bis) le funzioni di controllo relative alle autorizzazioni di cui alla lettera i) (...)"*
- l'art. 46-bis della legge Regionale 26/2003 e successive modifiche ed integrazioni stabilisce che l'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente (ARPA) svolge l'attività di controllo ambientale e di valutazione delle acque ai sensi della legge regionale 14 agosto 1999, n. 16 (Istituzione dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente - ARPA) e, in particolare, provvede:
 - *"c) alle attività di controllo del rispetto delle normative ambientali degli scarichi in ambiente degli impianti di depurazione delle acque reflue e delle installazioni che svolgono attività di cui all'Allegato VIII alla Parte Seconda del D.Lgs. 152/2006"*
- l'art. 17 comma 2 del Regolamento Regionale n.6 del 29/03/2019, avente ad oggetto "Controllo degli scarichi degli impianti di trattamento delle acque reflue urbane" stabilisce quanto segue:
 - al comma 2, lettera a: *"2. L'ARPA, ai sensi dell'articolo 46-bis, comma 1, lettera c), della L.R. 26/2003: a) effettua i controlli ordinari degli scarichi di acque reflue"*

urbane secondo quanto previsto nell'allegato F, garantendone, in particolare, l'esecuzione in numero non inferiore a quelli indicati nel medesimo allegato"

- l'art. 18 del Regolamento Regionale n.6 del 29/03/2019, avente ad oggetto "Controllo degli scarichi di acque reflue industriali" stabilisce quanto segue:
 - al comma 1: *"1) i controlli sugli scarichi di acque reflue industriali sono effettuati in conformità a quanto riportato nell'allegato 5 alla parte III del d.lgs. 152/06 e nell'allegato G al presente regolamento"*
 - al comma 3: *"3) la provincia competente e Città metropolitana di Milano programmano l'effettuazione di una quota annua di controlli degli scarichi di acque reflue industriali recapitati in ambiente almeno pari al 5 per cento di quelli aventi autorizzazione in corso di validità e, in ogni caso, in numero non inferiore a 10 controlli"*
 - al comma 4: *"4) per l'effettuazione dei controlli, la Provincia competente e Città metropolitana possono avvalersi della collaborazione di altri soggetti mediante stipula di convenzioni, fatto salvo quanto previsto dalla legge 241/1990";*
- in riferimento a quanto previsto dal succitato art. 18 del R. R. n. 6/2019, con nota prot.n. Z1 2019 50714 del 31/12/2019, acquisita al P.G. n. 170/2020, la dirigente della Struttura Servizi Idrici di Regione Lombardia ha precisato quanto segue:
 - *"il controllo sistematico degli scarichi immessi in ambiente è una competenza della Provincia: dal momento che non rientra tra le attività di competenza di ARPA, qualora la provincia volesse avvalersi della collaborazione dell'agenzia si dovrà accordare con il dipartimento ARPA competente, eventualmente stipulando un'apposita convenzione";*
 - *"essendo quella del controllo una competenza istituzionale delle province, l'attività non è completamente demandabile a soggetti privati tuttavia si ritiene possibile il ricorso a soggetti privati per lo svolgimento di specifiche attività (ad esempio campionamento e analisi dei campioni), nel rispetto della disciplina delle norme in materia di appalti di servizi e con l'adozione delle necessarie misure organizzative necessarie a garantire il corretto svolgimento di attività ispettive presso soggetti privati";*
 - *"si ritiene possibile, in linea di principio, che la provincia si accordi con l'ufficio d'ambito per lo svolgimento di controlli, avvalendosi, per il tramite dell'ufficio d'ambito, del gestore del servizio idrico per lo svolgimento di attività analoghe a quelle che il gestore svolge, secondo specifico accordo, per conto dell'Ufficio d'ambito relativamente agli scarichi in fognatura";*

ISTRUTTORIA

PRESO ATTO che

- con comunicazione acquisita al P.G. n.14103 del 12/03/2020, ARPA – Dipartimento di Cremona e Mantova, ha segnalato *"che non è possibile aderire alla richiesta di controllo degli scarichi di acque reflue industriali di cui all'art. 18 del Regolamento Regionale n.6 del 29/03/2019";*
- sulla base di quanto previsto nel Piano-Programma per l'anno 2020 dell'Azienda Speciale approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n.5 del 27/02/2020, è stata messa a punto una convenzione tra Ufficio d'Ambito e Provincia per lo svolgimento dell'attività sopradescritta secondo uno specifico Programma annuale di Controlli;
- il Programma di cui al precedente alinea viene messo a punto dalla Provincia previa definizione dei criteri e delle modalità da seguire ai fini della individuazione delle

- imprese da sottoporre a controllo;
- le attività di controllo sono finalizzate all'accertamento, mediante ispezioni, controlli e prelievi, del rispetto dei valori limite di emissione, delle prescrizioni contenute nell'autorizzazione e delle condizioni che danno luogo alla formazione, raccolta, trattamento dei reflui inviati allo scarico in ambiente;
- i controlli riguardano esclusivamente le ditte in possesso di autorizzazione allo scarico rilasciata dalla Provincia nell'ambito dell'Autorizzazione Unica Ambientale, di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 13 marzo 2013, n. 59 "Regolamento recante la disciplina dell'autorizzazione unica ambientale", e sono pertanto volti esclusivamente al controllo del titolo abilitativo di cui all'art. 3 comma 1 lettera a) del D.P.R. 59/2013 medesimo, che così recita: "a) autorizzazione agli scarichi di cui al capo II del titolo IV della sezione II della Parte terza del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152";
- tutto ciò premesso, al fine di provvedere alla regolamentazione dei rapporti tra l'Azienda Speciale e la Provincia per quanto concerne gli argomenti in premessa e, in particolare, degli aspetti tecnici relativi all'esecuzione dei campionamenti e delle analisi degli scarichi in ambiente di acque reflue industriali da eseguire ai sensi dell'art. 18 comma 3, del Regolamento Regionale n.6 del 29/03/2019, sussiste la necessità di stipulare tra la Provincia di Mantova e l'Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito di Mantova" una specifica *"Convenzione per l'effettuazione dell'attività di campionamento ed analisi relativa ai controlli sugli scarichi di acque reflue industriali in ambiente ubicati nella provincia di Mantova"*;

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE

DATO ATTO che

- la Provincia non è in grado di effettuare direttamente le attività di campionamento ed analisi delle acque reflue prelevate ai fini dei controlli di cui si tratta, non essendo dotata di personale formato per il prelievo di campioni di acque reflue, né di laboratori per l'esecuzione delle analisi;
- i Soggetti gestori affidatari del servizio idrico integrato ubicati nei comuni del territorio della provincia di Mantova, di seguito chiamati "Soggetti gestori", sono dotati di personale competente per l'esecuzione di campioni di acque reflue, nonché di personale e laboratori adeguati all'esecuzione delle analisi degli stessi, e pertanto sono in grado di svolgere ove disponibili le attività sopra menzionate, ferme restando le competenze che spettano alla Provincia per l'esercizio dell'attività di vigilanza e sanzionatoria riguardante le funzioni di cui all'art. 43 della legge Regionale 26/2003 e successive modifiche ed integrazioni;
- le modalità tecnico-operative oggetto della presente Convenzione sono dirette a fornire elementi di riferimento per il controllo degli scarichi di acque reflue industriali in ambiente, al fine di assicurare un sistema complessivo dei controlli con caratteristiche di periodicità, diffusione, efficacia e imparzialità, ai sensi del comma 1 del citato art.128 D. Lgs. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni;
- il Programma dei Controlli non limita in alcun modo l'attività ispettiva di ARPA e di ogni altro ente competente, che potranno procedere in ogni momento all'esecuzione di verifiche e controlli ulteriori, sulla base delle rispettive competenze e funzioni, loro assegnate dalla Legge;

DATO ATTO altresì che

- ai fini dell'attuazione della convenzione di cui si tratta, l'Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito di Mantova" si avvarrà dei Soggetti gestori stipulando appositi atti di natura contrattuale;
- con separati provvedimenti dirigenziali si provvede ad approvare i criteri per la

definizione del programma annuale dei controlli ed il “Programma annuale dei controlli”;

RIFERIMENTI NORMATIVI E ATTI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA

Richiamati:

- l'art. 183 del decreto legislativo n. 267/2000 intitolato “impegno di spesa”;
- l'art. 107 del decreto legislativo n. 267/2000 intitolato “funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- il D. Lgs. 152/2006 “Norme in materia ambientale” e successive modifiche e integrazioni;
- la L.R. n. 26/2003 “Disciplina dei Servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione di rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche” e successive modifiche e integrazioni;
- il R.R. n. 6 del 29/03/2019 “Disciplina e regimi amministrativi degli scarichi di acque reflue domestiche e di acque reflue urbane, disciplina dei controlli degli scarichi e delle modalità di approvazione dei progetti degli impianti di trattamento delle acque reflue urbane, in attuazione dell’articolo 52, commi 1, lettere a) e f bis), e 3, nonché dell’articolo 55, comma 20, della legge regionale 12 dicembre 2003, n. 26”;
- la Legge 689/1981 “Modifiche al sistema penale” e successive modifiche e integrazioni;
- la Legge 7/08/1990 n. 241 “Nuove Norme sul procedimento amministrativo” e successive modifiche e integrazioni;
- APAT IRSA - Manuali e Linee Guida 29/2003 - Parte Generale I030 - Metodi di Campionamento;
- APAT IRSA - Manuali e Linee Guida 29/2003 – Metodi Analitici per le Acque;
- il decreto presidenziale n. 142 del 20/12/2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020 – 2022 della parte finanziaria;
- il decreto presidenziale n. 29 del 31/03/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione – Piano della Performance 2020 – 2022;
- il provvedimento del Dirigente prot. 30277 del 20/05/2019, di attribuzione al Dott. Ing. Sandro Bellini, dell’incarico sulla posizione organizzativa denominata “Servizio Acque e Suolo, Protezione Civile”;
- acquisito il parere favorevole sulla regolarità istruttoria da parte del Responsabile del Procedimento, Dott. Ing. Sandro Bellini;
- richiamato il provvedimento n. 14/SG del 27/06/2019 con il quale si dispone la sostituzione dei dirigenti in caso di assenza del servizio;
- dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al Dirigente d’Area, che adotta il provvedimento finale, al Responsabile del procedimento, all’istruttore e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall’art.1 comma 41 della L.190/2012);

D E T E R M I N A

- 1) di stipulare, per le ragioni evidenziate in premessa, tra la Provincia di Mantova e l’Azienda Speciale “Ufficio d’Ambito di Mantova” la “*Convenzione per l’effettuazione dell’attività di campionamento ed analisi relativa ai controlli sugli scarichi di acque reflue industriali in ambiente ubicati nella provincia di Mantova*” riportata in **ALLEGATO 1**, parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di dare atto che la liquidazione del compenso avverrà secondo le modalità stabilite nella Convenzione di cui al punto 1);
- 3) di impegnare, per la copertura della spesa connessa alla sottoscrizione della Convenzione di cui al punto 1), la somma complessiva di **Euro 15.000,00** così suddivisa: per euro 2.250,00 al cap. 33372/5 PEG 2020 esigibilità 31.12.2020

per euro 7.500,00 al cap. 33372/5 PEG 2021 esigibilità 31.12.2021
per euro 5.250,00 al cap. 33372/5 PEG 2020 esigibilità 31.12.2022
P.FIN. 1.03.02.99.999;

4) di trasmettere la presente determinazione all'Area Programmazione Economico Finanziaria per gli adempimenti conseguenti.

Ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 e s.m.i., contro il presente provvedimento, potrà essere presentato ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, entro 60 (sessanta) giorni dalla data di notifica dello stesso, o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni dalla suddetta data di notifica.

Mantova, 21/08/2020

per Il Dirigente dell'Area
(Dr. Giovanni Urbani)

Il Segretario Generale
(Dr. Maurizio Sacchi)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n.82/2005 e successive modifiche e integrazioni

MOVIMENTI CONTABILI:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo	C.Costo	V. Spesa
Impegno	2020	33372/5		15.000,00	2062	
CONVENZIONE PER L'EFFETTUAZIONE DELL'ATTIVITA' DI CAMPIONAMENTO ED ANALISI RELATIVA AI CONTROLLI SUGLI SCARICHI DI ACQUE REFLUE INDUSTRIALI IN AMBIENTE UBICATI NELLA PROVINCIA DI MANTOVA						